

스마트 농정, 자립 농정 실현으로
농산업 경영 위기 극복

2021 농정시책 추진계획



강 원 도
[농 정 국]

CONTENTS

| | | |
|------------|----------------------------|-----------|
| I | 일반현황 | 3 |
| II | 2020년 주요 성과 | 5 |
| III | 2021년 여건 및 전망 | 6 |
| | 01. 농업·농촌 여건 | |
| | 02. 농업·농촌 전망 | |
| IV | 2021년 추진방향 및 전략 | 8 |
| V | 전략별 추진계획 | 9 |
| VI | 2021년 신규 시책 및 제도·법령 | 12 |
| 참고 | 2021년 부서별 주요 달성지표 | 14 |
| 참고 | 2021년 투자계획 | 15 |

I

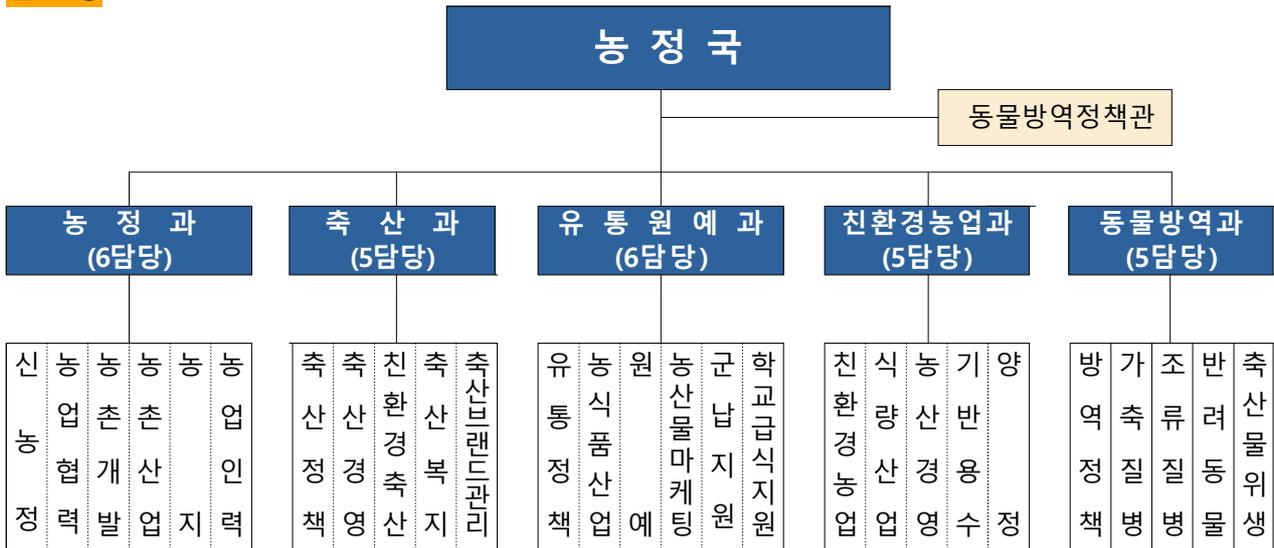
일반현황

1

기구 및 정원

기구 5과 27담당 4사업소

본청



사업소



정원

250명 * 본청 39%, 사업소 61%

| 구분 | 합계 | 농정과 | 축산과 | 유통원예과 | 친환경농업과 | 동물방역과 | 사업소 | | | |
|----|-----|-----|-----|-------|--------|-------|--------|---------|---------|---------|
| | | | | | | | 농산물원종장 | 감자종자진흥원 | 축산기술연구소 | 동물위생시험소 |
| 정원 | 250 | 24 | 17 | 18 | 21 | 18 | 15 | 34 | 21 | 82 |

2 농정 기본현황

농가현황 67천 농가, 149천명 * 전국대비 6.6%

- 도 전체인구 1,543천명의 9.7% * 남자 49.6%, 여자 50.4%
- 전업농 29,416호(44.1%), 겸업 37,242천호(55.9%)
* 채소산나물(30.7%), 논벼(23.5%), 식량작물(23%), 특용버섯(9.5%), 축산(5.8%), 기타(7.5%)

경지면적 101천 ha [논 34천 ha < 밭 67천 ha]

주요작물 생산현황

- ▶ 쌀 : 127천톤 (전국의 3.6%)
- ▶ 고랭지배추 : 219천톤 (전국의 93.4%)
- ▶ 감 자 : 164천톤 (전국의 33.1%)
- ▶ 옥수수 : 28천톤 (전국의 36.6%)

농가소득 '19년 38,727천원 * '18대비 3.1% ↑

- 농외 소득 및 이전소득(보조금, 연금) 전년대비 각각 3.9%, 23.6% 증가
* 농외소득 17,816천원(전년 17,149), 이전소득 10,687천원(전년 8,643)
- 농업소득과 비경상소득(경조사비, 보상금)은 각각 13.3%, 12.0% 감소
* 농자재값 상승 등 농업경영비 12% 상승으로 농업소득 및 순소득 감소

축산업 평균 소득을 17.8% * 전국 평균대비 1.7% ↑

주요가축 사육현황

- ▶ 한육우 : 248천두 (전국의 7.3%)
- ▶ 젖소 : 19천두 (전국의 4.7%)
- ▶ 돼지 : 482천두 (전국의 4.2%)
- ▶ 닭 : 6,961천수 (전국의 4.0%)

투자규모 8,011억원 * 농가당 11,956천원

- 국비 3,263(41%), 도비 1,595(20%), 시군비 1,732(21%), 기타 1,421(18%)
- 농림어업 GRDP('19 기준) : 2조 1,009억원 * 도 전체의 4.6%
- 최근10년 : ('10) 18,019 → ('15) 21,052 → ('18) 20,281 → ('19) 21,009 * '10대비 16.6% ↑

II

2020년 주요 성과

1 「강원도 농어업인 수당」 실행 기반 확보

- 농어업인 수당 기본계획 수립 및 확정 : 9월
- 조례·시행규칙 제정 및 사회보장제도 신설협의 등 지원근거 마련
- '21년 사업 예산확보(625억원) 및 시행지침 수립·시행 : 12월

2 포스트 코로나 농업분야 전략적 대응계획 수립

- Untact 소비패턴 및 도시민 對 농업·농촌 인식변화 대응 전략체계 마련
- 식량주권 강화를 위한 곡물 수급실태관리 자급률 제고방안 마련
- 농업·농촌 체질개선, 농축산물 유통대전환 등 5대 중점과제 선정

3 강원형 뉴딜 농업분야 중점과제 선정 투자계획 수립

- 스마트 농업단지·에코그린 과수산업 육성 등 스마트 농업 중점투자
- 포스트 코로나 농산업 구조개편과 사람과 환경중심 농정개혁 시행
- 축산 통합관제 플랫폼 구축 및 방역인프라 구축 등 축산업 디지털화

4 코로나 대응 농축산물 선제적 홍보·마케팅 전국 이슈화

- 도 대표 농산물 특판 소비자 관심 폭발(감자·토마토 등 5,498톤 95억원)
- 농특산물 전시·판매행사 라이브커머스·유튜브 중심운영 판촉성료
- 전국 소비자가 찾고 관심 갖는 주목받는 강원 농산물로 자리매김

5 축산 브랜드 경쟁력 강화 및 선제적·모범적 방역

- 축산 브랜드 통합 확대 → “강원우유” 통합브랜드 출범('20.8월)
- 우유 유통·소비 판촉활동 강화로 매출액 급증: '19대비 28% ↑
- ASF·AI·구제역 등 주요 가축방역시책 농식품부 평가 최우수 선정

Ⅲ

2021년 여건 및 전망

1

농업·농촌 여건

① 도시근로자 대비 소득격차 심화

- 농가소득 : ('10) 32,121천원/호 → ('19) 41,182천원 **28.2% ↑**
 - 도시근로자 가계소득 : ('10) 47,928천원 → ('19) 68,292 * **42.6% ↑**
 - 농업 소득 : ('10) 10,098천원 → ('19) 10,261 * **1.6% ↑**

② 농촌 소멸 가속화

- 농가 : ('17) 1,042천호/2,422천명 → ('19) 1,007/2,245 * **△3.4%, △7.3%**
 - 인구소멸위험시군구 : 전국 228개 시군구 중 105개소(46%, 비수도권 97개소)
- 농촌 정주환경 저해 난개발 전국적 확산, 의료접근성·문화·생활 서비스 이용여건 취약 및 고령화·출생율 저하로 인구가 지속 감소

③ 워드 코로나

- 소비자 먹거리 구매형태 변화: 가정 간편식 “밀키트” 시장 성장
- 비접촉 간편 결제 및 현지제품 선호 등 유통구조 개선, 직거래 활성화

④ 소비트렌드 변화

* 외식대비 내식 비중 증가예상

- 코로나19 장기화로 농축산물 판매 온라인 시장으로 중심이동
 - * '20 상반기 신선 식품 구매 : 온라인 9,300억원(6.5%) 오프라인 13조 5천억원
- 온라인을 통한 농산물 소비자 직송, 유통전문법인 등 판매일임 양상 전환

⑤ 기후 위기

- 한해·폭염·장마 장기화 등 빈번 → 농작물 피해증가 농업경영 불안정
- 농산물 전 주기 관리체계를 포함한 보험정책 설계 등 보전 강화

① 식량안보 중요성 인식 증대

- 효율성 중심 세계화와 신자유주의로 글로벌 공급망 훼손위기 직면
- 밀·콩 등 곡물 자급률 제고, 로컬푸드 확대 등 공급망 로컬화와 수급안정으로 안정적 먹거리 보장 지역 순환형 먹거리 시스템 필요

② 농촌재생 추진

- 도시민 농촌관심증대, 농촌공간의 높은 잠재력대비 다원적 기능·포용·지속성 등 포괄적 고려 농촌정책 미흡
- 저밀도 경제·사회 전환위한 공간으로서 농촌재생과 일자리창출 추진 필요

③ 농업인력 감소

- 농림어업취업자와 우리나라 전체 생산가능 활동인구 감소 전망
- 청년농 육성 및 청년창업 생태계조성, 외국인 농업 근로자 수급 안정 제도개선 및 농작업 대행서비스 확대 등 필요

④ 기후변화 대응 환경친화 농업·농촌

- 기후변화로 인한 농업재해 증가 및 심각화 대비 온실가스 감축과 기후변화 적응 정책 효과 다소 미흡
- 기후변화 대응 농가경영안정위해 재해보험 체계적 개선 및 효율화

⑤ 디지털 농업, 스마트 농촌

- 생산·가공·유통·물류 등 전 분야 데이터기반 비대면 디지털 농업화
- 의료·교육·주거·생활환경 등 디지털기반 삶의 질 향상 서비스 모델 발굴 필요

비전

스마트 농정, 자립농정 실현

목표

농업인 소득 안정과 복지 향상
농업·농촌 스마트화

추진 전략

| 추진 전략 | 중심전략 | 세부 추진전략 |
|-------|---------------------|--|
| | 포스트 코로나 농업위기 극복 | <ul style="list-style-type: none"> ✓ 전문 농업인 육성 ✓ 농업인력 수급 안정 ✓ 농산물 유통시스템 선진화 ✓ 식량작물 주권 확보 ✓ 지역농산물 선순환 체계 구축 |
| | 농업인 소득 및 복지증진 | <ul style="list-style-type: none"> ✓ 농업인 경영안정 및 공동체 활성화 ✓ 여성농업인 복지 서비스 증진 ✓ 기후변화 대응, 깨끗한 농업환경 조성 ✓ 으뜸 농특산물 산업 육성 ✓ 농촌체험관광 활성화 |
| | 스마트 농정, 디지털 농촌재생 | <ul style="list-style-type: none"> ✓ 강원형 디지털·그린 뉴딜 ✓ 스마트 농축산업 확충 ✓ 살고 싶고 활력 있는 행복농촌 건설 ✓ 축산물 유통 고도화, 디지털 가축방역 ✓ 농촌자원 6차 산업화 |

V

전략별 추진계획

1

1 포스트 코로나 농업위기 극복 ⇨ 71개 사업 1,814억원

①

전문 농업인 육성

➔ 16개 사업 430억원

- 청년농업인과 후계농업경영인 등 젊은 농업인력 영농정착 촉진
- 경영컨설팅 및 전문 교육과정 운영 등 정예화 전문농업인 육성
- 도시민 유치·농업인단체 활력증진 등 농촌유입활성화와 단체역량향상

②

농업인력 수급안정

➔ 3개 사업 14억원

- 코로나로 인한 외국인 근로자 유입 급감대비 인력센터 운영 확대
- 영농 적기 인력 공급위한 유관기관 인력수급관리 상시모니터링
- 외국인 근로자 근로편익 개선 지원 확대 추진

③

농산물 유통시스템 선진화

➔ 20개 사업 335억원

- 홈쇼핑·온라인 마케팅 지원 등 비대면 농산물 유통 다양화
- 통합마케팅중심 유통활성화 및 원예작물 수급안정으로 경영안정
- 현대화된 산지유통시설·기계장비 확충 및 보완 등 시스템 선진화

④

식량작물 주권 확보

➔ 14개 사업 203억원

- 고품질 식량작물 안정생산 기반확충 및 마케팅 등 식량안보 대응
- 감자명품 브랜드 육성, 농기계임대사업 활성화, 친환경 생산기반 구축
- 친환경 안전 먹거리 생산·소비·유통망 강화로 지속가능한 농업환경 보전

⑤

지역농산물 선순환 체계 구축

➔ 18개 사업 832억원

- 지역단위 푸드플랜 구축, 지역내 먹거리 소비촉진 등 로컬푸드 활성화
- 친환경 학교급식·학교급식지원센터, 임산부 친환경농산물 지원
- 지역 농산물 군납 농가조직화·포장재 개선 등 연중 공급체계구축

2 농업인 소득 및 복지증진 ⇨ 188개 사업 5,145억원

① 농업인 경영안정 및 공동체 활성화 ⇨ 20개 사업 2,890억원

- 농어업인 수당 및 농어촌진흥기금 지원 등 농업인 소득 안정화
- 농촌마을 공동급식·농촌공동체회사·사회적농업단체 등 공동체 활성화
- 농업생산성 향상 및 사회서비스 제공 등 지속가능 농업확보

② 여성농업인 복지서비스 증진 ⇨ 7개 사업 81억원

- 복지바우처 확대, 여성농업인센터, 아이돌봄센터 등 삶의 질 향상 추진
- 노동경감 작업대 및 장비 지원 등 농작업 환경개선 영농의욕 고취
- 농촌 여성결혼이민자 모국방문 지원으로 육아안정·농촌정착 유도

③ 기후변화대응, 깨끗한 농업환경 ⇨ 60개 사업 1,306억원

- 가뭄 등 이상기후 대비 농업용수 확보 및 생산기반 정비 확대
- 농업재해보험 지원 및 예방중심 동물방역체계 정착 중점 추진
- 축산물 위생 안정성 확보, 악취저감 등 축산업 클린 환경조성

④ 으뜸 농특산물 산업 육성 ⇨ 91개 사업 776억원

- 농식품 제조·가공산업 인프라구축 전통주 등 가공산업 육성
- 시설·노지 원예·인삼·과수화훼 등 고품질 전략작목 부가가치 제고
- 축산물 브랜드 개발 및 육성, 품질 고급화로 실질소득 증대

⑤ 농촌체험관광 활성화 ⇨ 10개 사업 92억원

- 민박시설환경개선 및 명품마을 육성 등 농촌관광산업 기반 구축
- 체험휴양마을 보험가입, 사무장 채용 지원 등 안전·서비스 체계 구축
- 농촌 민박 통합홈페이지 구축 등 민박·체험관광 홍보·마케팅 강화

3

스마트 농정, 디지털 농촌재생 ⇨ 57개 사업 1,052억원

①

강원형 디지털·그린 뉴딜

➔ 2개 사업 95억원

- 스마트 농업단지 조성, 스마트 방역인프라 구축 등 디지털 농업화
- 스마트 농축산 유통플랫폼 및 축산 통합관계 플랫폼 등 디지털화
- DMZ 에코그린 과수산업 육성 등 평화지역 과수산업 허브 구축

②

스마트 농축산업 확충

➔ 24개 사업 396억원

- 수출전문 첨단 ICT생산단지, 과수·곤충 스마트팜 및 시설원에 ICT융복합
- 축산분야 ICT 시설·장비지원 등 지능형 데이터 기술접목 스마트화
- 첨단 자동화 거점세척·소독시설 및 방역시스템 등 등 스마트 방역 인프라 확충

③

살고 싶고 활력 있는 행복농촌 건설

➔ 12개 사업 427억원

- 주민 주도 주민 경영 상향식 농촌마을 개발 기업형 새농촌 육성
- 농촌지역과 배후생활지역 연계 거점육성을 통한 행복농촌 공간 조성
- 주민 역량향상을 통한 농촌개발, 경관보전으로 찾아오는 농촌개발

④

축산물 유통 고도화, 디지털 가축방역

➔ 9개 사업 35억원

- 축산물 DNA 이력관리 현대화 유통장비지원으로 소비자 안심 축산물 제공
- 축산 차량 번호인식 및 GPS관리 등 농장 출입통제시스템 디지털화
- 바이오센서 질병케어·CCTV감시·축사통합제어 등 가축전염병 Zero화

⑤

농촌자원 6차 산업화

➔ 10개 사업 99억원

- 농촌융복합산업 기능보강·활성화 및 마케팅 강화 등 핵심경영체 육성
- 농축산물 생산·제조·가공·유통 지원으로 농촌자원 복합산업화
- 농업자원과 2·3차 산업연계를 통한 지역특화산업육성 클러스터 조성

VI

2021년 신규 시책 및 제도·법령

1

주요 신규 시책 ⇨ 5개 분야 11개 사업

①

농정 분야 → 3개 사업

* 지침개선 10개 사업

- 농어업인 수당 : 89,304호, 625억원(도비 375), 가구별 연70만원
- 농어촌민박 통합실시간 예약시스템 구축 : 1식, 100백만원
- 농촌 고용인력 지원 : 12개소, 960백만원, 근로인력 중개(80백만원/개소)

②

축산 분야 → 3개 사업

* 지침개선 8개 사업

- 한우품질 고급화 : 1,000두, 300백만원, 유전능력 평가결과 도태지원
- 강원 축산물 통합브랜드 개발 : 1식, 30백만원, BI개발·교체, 홍보 등
- 학교우유급식 방학중 공급지원 : 30천명, 240백만원, 우유 택배비

③

유통원에 분야 → 2개 사업

* 지침개선 16개 사업

- 간편식 제조·가공시설구축 : 1개소, 200백만원, 생산·유통시설 장비구축
- 학교급식 통합운영 시스템 확산 : 4개소, 56백만원, 시스템운영 및 사용자 교육

④

친환경농업 분야 → 1개 사업

* 지침개선 11개 사업

- 임산부 친환경농산물 지원 : 2,485명, 1,193백만원, 친환경농산물 꾸러미(월4만원)

⑤

동물방역 분야 → 2개 사업

* 지침개선 5개 사업

- 양돈농가 열화상카메라 지원 : 34개소, 101백만원, ASF식별 카메라설치
- ASF 폐업지원금 지원 : 중점방역관리지구 양돈농가 폐업 지원

2 신규 제도 · 법령

① 농정 분야 → 1건

- 농어촌민박 재난배상보험 가입 의무화 : '20.12.10 개정
 - 연간보험료 2~5만원(면적기준 차등), '21. 6. 9까지 유예후 적용

② 축산 분야 → 3건

- 계란정보 표시체계 일원화 : 난각표시 이력정보 대체 *'21.12.31까지 유예
- 양봉농가 등록 : '21. 8.31까지 등록
- 퇴비 부숙도검사 계도기간 종료 : '21. 3.25 단속 개시

③ 동물방역 분야 → 6건

- 아프리카돼지열병 중점방역관리지구 8대 방역시설 의무화 : '20.11.16시행
- 맹견소유자 책임보험 가입 의무화 : '21. 2.12 시행
 - 대상품종 : 5종
 - * 도사견·아메리칸 핏볼테리어·아메리칸 스태퍼드셔 테리어·스태퍼드셔 불 테리어·로트와일러와 그 잡종의 개
- 동물등록방식에서 인식표방식 제외(동물보호법) : '20. 2.12 시행
- 동물판매업자 등록대상동물 판매시 등록의무화 : '21. 2.12 시행
- 동물 학대행위 및 유기 처벌 강화 : '21. 2.12시행
 - 동물학대 : (기존) 2년이하 징역 2천만원 이하 벌금 → (현행) 3년이하 3천만원
 - 동물유기 : (기존) 3백만원 이하 과태료 → (현행) 3백만원 이하 벌금
- 축산물작업장 HACCP인증 시행 : 한국식품안전관리인증원 인증심사
 - 현행 : HACCP 의무적용작업장 자체 안전관리인증기준 적용
 - 개정
 - ▶ 신규 : HACCP 의무적용작업장은 한식원 안전관리인증 필
 - ▶ 기존 : '21.10.7까지 인증심사 필

2021년 농정시책 부서별 주요 달성 지표

| (주요 지표) | | '20 | '21 | '22 | '23 | '24 |
|----------------------|-----------|-------|--------------|-------|-------|-------|
| ■ 농정과 | | | | | | |
| ▶ 농어업인 수당 | 천명(당해) : | - | 89 | 90 | 91 | 92 |
| ▶ 청년농업인 육성 | 명(누계) : | 245 | 320 | 400 | 480 | 550 |
| ▶ 외국인 계절근로자 도입 | 명(당해) : | 1,700 | 1,750 | 1,800 | 1,850 | 1,900 |
| ▶ 농촌관광 농가소득 증대 | 억원(당해) : | 140 | 160 | 180 | 200 | 220 |
| ▶ 기업형 새농촌 마을만들기 | 마을(누계) : | 299 | 318 | 353 | 388 | 423 |
| ■ 축산과 | | | | | | |
| ▶ 한우1등급 출현율 | %(당해) : | 88.5 | 88.7 | 88.9 | 89.1 | 89.3 |
| ▶ 돼지 전업농(1천두 이상) 육성 | 호(누계) : | 260 | 265 | 270 | 270 | 270 |
| ▶ 조사료 자급률 | %(당해) : | 76.9 | 77.2 | 77.5 | 77.8 | 78.1 |
| ▶ 강원한우 브랜드 참여율 | %(당해) : | 47.0 | 47.5 | 48.0 | 48.5 | 49 |
| ■ 유통원예과 | | | | | | |
| ▶ 농산물 연합 판매액 | 억원(당해) : | 2,989 | 3,100 | 3,200 | 3,350 | 3,500 |
| ▶ 경지면적 대비 GAP인증면적 비율 | %(당해) : | 13 | 13.5 | 14 | 14.5 | 15.0 |
| ▶ 시설원예 재배면적 | ha(누계) : | 3,700 | 3,800 | 3,850 | 3,900 | 4,000 |
| ▶ 로컬푸드 학교급식 확대 | %(당해) : | 75 | 76 | 77 | 78 | 79 |
| ■ 친환경농업과 | | | | | | |
| ▶ 친환경 인증면적 확대 | ha(당해) : | 3,670 | 3,685 | 3,700 | 3,800 | 3,900 |
| ▶ 쌀 적정 재배면적 유지 | 천ha(당해) : | 28.6 | 28.4 | 28.5 | 28.5 | 28.5 |
| ▶ 농기계임대사업소 운영 | 개소(누계) : | 65 | 66 | 68 | 70 | 75 |
| ▶ 밭 기반정비사업 확대 | 천ha(누계) : | 11.9 | 12.2 | 12.4 | 12.6 | 12.8 |
| ■ 동물방역과 | | | | | | |
| ▶ 가금질병 발생율 | %(당해) : | 3.0 | 3.0 | 2.8 | 2.8 | 2.6 |
| ▶ 구제역 항체 양성률 | %(당해) : | 85.0 | 85.5 | 86.0 | 86.5 | 87.0 |
| ▶ 유기동물 보호·관리 | 마리(당해) : | 3,300 | 3,500 | 3,700 | 4,000 | 4,200 |
| ▶ 축산물 HACCP 인증 달성률 | %(누계) : | 26.2 | 26.4 | 26.6 | 26.8 | 27.0 |

2021년 농정시책 추진 전략별 투자계획

| 추진 전략 | | 사업비(백만원) | | | | | |
|--------------------------|-------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|
| | | 계 | 국비 | 도비 | 시군비 | 자부담 | 기타 |
| 계 | | 801,083 | 326,324 | 159,492 | 173,162 | 103,600 | 38,505 |
| 포스트 코로나 농업위기 극복 | 소계 | 181,441 | 48,009 | 45,121 | 49,591 | 38,720 | 0 |
| | 전문 농업인 육성 | 43,041 | 37,283 | 2,280 | 2,948 | 530 | - |
| | 농업인력 수급안정 | 1,380 | 480 | 147 | 753 | - | - |
| | 농산물 유통시스템 선진화 | 33,472 | 6,494 | 4,087 | 8,735 | 14,156 | - |
| | 식량작물 주권 확보 | 20,296 | 2,472 | 8,052 | 5,138 | 4,634 | - |
| | 지역농산물 선순환 체계구축 | 83,252 | 1,280 | 30,555 | 32,017 | 19,400 | - |
| 농업인 소득 및 복지증진 | 소계 | 514,479 | 234,688 | 88,783 | 95,957 | 59,983 | 35,068 |
| | 농업인 경영안정 및 공동체 활성화 | 288,978 | 154,609 | 41,799 | 38,856 | 22,584 | 31,130 |
| | 여성농업인 복지 서비스 증진 | 8,134 | 46 | 2,833 | 4,585 | 670 | - |
| | 기후변화 대응, 깨끗한 농업환경 조성 | 130,572 | 68,531 | 28,015 | 20,938 | 11,300 | 1,788 |
| | 으뜸 농특산물 산업육성 | 77,638 | 10,196 | 13,792 | 27,186 | 24,314 | 2,150 |
| | 농촌체험관광 활성화 | 9,157 | 1,306 | 2,344 | 4,392 | 1,115 | - |
| 스마트 농정 디지털 농촌재생 | 소계 | 105,163 | 43,627 | 25,588 | 27,614 | 4,897 | 3,437 |
| | 강원형 디지털·그린 뉴딜 | 9,500 | 6,400 | 2,800 | 300 | - | - |
| | 스마트 농업 확산 | 39,551 | 9,774 | 13,866 | 9,912 | 2,876 | 3,123 |
| | 살고 싶고 활력 있는 행복농촌 건설 | 42,658 | 25,308 | 3,849 | 13,500 | 1 | - |
| | 축산물 유통 고도화, 디지털 가속방역 | 3,520 | 940 | 366 | 1,258 | 642 | 314 |
| | 농촌자원 6차 산업화 | 9,934 | 1,205 | 4,707 | 2,644 | 1,378 | - |